

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2016 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

1.1. Муниципальный земельный контроль.

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля на территории администрации Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области были отменены на основании внесения изменений в Федеральный закон №131-ФЗ от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на территории Орловского сельсовета во втором полугодии 2016 год не было.

1.2. Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения

Порядок осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, утвержденным Постановлением Главы администрации Орловского сельсовета №32 от 07.06.2013 года.

Порядок осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется согласно «Административного регламента осуществления муниципального контроля за использованием и охраной особо охраняемых природных территорий местного значения», утвержденному Постановлением Главы администрации Орловского сельсовета №33 от 07.06.2013 года.

Данный вид контроля на территории Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области в 2016 году не осуществлялся.

1.3. Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области, утвержденным Постановлением Главы администрации Орловского сельсовета №30 от 07.06.2013 года. Порядок организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения осуществляется согласно «Административного регламента осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения», утвержденному Постановлением Главы администрации Орловского сельсовета №31 от 07.06.2013 года.

Данный вид контроля на территории Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области в 2016 году не осуществлялся.

1.4. Муниципальный жилищный контроль.

Осуществление муниципального жилищного контроля на территории Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области осуществляется согласно «Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля», утвержденному Постановлением Главы администрации Орловского сельсовета №37 от 04.08.2014 года. и Положения о порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области, утвержденного Постановлением главы администрации Орловского сельсовета №36 от 04.08.2014 г.

Данный вид контроля на территории Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области в 2016 году не осуществлялся.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному контролю, отсутствуют, поэтому проведением муниципального контроля занимаются назначенные сотрудники администрации Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области.

б) перечень основных и вспомогательных (обеспечительных) функций:

Администрация, в лице уполномоченного специалиста на осуществление муниципального контроля в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- ведет переписку и осуществляет делопроизводство по вопросам организации муниципального контроля на территории поселения;
- принимает участие в разработке административных регламентов взаимодействия органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля при осуществлении муниципального контроля;
- запрашивает и получает от субъектов правоотношений письменные объяснения по существу проводимой проверки, а также документы;
- по согласованию с органами государственной власти, местного самоуправления, научных и иных организаций привлекает при необходимости специалистов этих структур к проводимым проверкам и обследованиям;
- обращается в правоохранительные, контрольные и надзорные государственные органы за оказанием содействия в предотвращении или пресечении действий, препятствующих их деятельности по осуществлению муниципального контроля, а также установлении в необходимых случаях личности граждан.
- составляет акты по результатам проверок по установленной форме;
- при обнаружении признаков состава правонарушения в области действующего законодательства материалы проверок в отношении проверяемых лиц направляет для рассмотрения в специально уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственный контроль;
- при выявлении нарушений нарушителю выдает предписание об устранении правонарушения и ведет контроль за его исполнением;
- ежегодно организует подготовку докладов об осуществлении муниципального контроля, об эффективности такого контроля и представляет указанные доклады в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий подготовку ежегодного сводного доклада о состоянии государственного контроля (надзора), муниципального контроля и его представление в Правительство РФ в порядке, установленном Правительством РФ.

в) нормативный правовой акт, регламентирующий порядок исполнения указанных функций: функции осуществляются в соответствии с административными регламентами, утвержденными постановлениями исполнительного органа муниципального образования.

г) должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального контроля, при осуществлении своих функций взаимодействует с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с заключенными соглашениями о таком взаимодействии в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля». В случае обнаружения в ходе проведения муниципального контроля данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, составленный акт проверки с приложением необходимых документов направляются в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с заключенным соглашением.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля органам местного самоуправления размещены на официальном сайте администрации Орловского сельсовета.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля: на обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля на территории муниципального образования выделение бюджетных средств не предусматривается. Финансирование на содержание муниципального инспектора отдельной статьей не выделено.

б) данные по: штатная численность работников муниципального контроля: 1 человек. Специалисты, выполняющие функции по контролю: укомплектованность штатной численности: штат специалистов, уполномоченных осуществлять муниципальный контроль, укомплектован полностью, в настоящее время вакантных должностей не имеется.

в) мероприятия по повышению квалификации работников администрации - не проводились.

г) к проведению мероприятий по контролю не были привлечены эксперты и представители экспертных организаций.

д) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю – контроль не проводился.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Осуществление муниципального земельного контроля на территории Орловского сельсовета Татарского района Новосибирской области не отнесено к полномочиям органа местного самоуправления на основании внесенных изменений в Федеральный закон №131-ФЗ, полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель соответствующих поселений переданы органу местного самоуправления муниципального района.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) органами местного самоуправления не принимались меры реагирования в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в виду отсутствия выявленных нарушений;

б) масштабы методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, проводятся специалистами администрации в соответствии с административными регламентами осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, утвержденными постановлениями исполнительного органа.

в) оспаривание в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органами местного самоуправления проводится в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля"): не было.

В отчетном периоде проверок не проводилось.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение земельного муниципального контроля посредством проведения проверок юридических и индивидуальных предпринимателей позволит:

- предотвратить причинение вреда жизни и здоровью граждан, проживающих на территории администрации Орловского сельсовета, животным и растениям;
- предотвратить или устранить нарушение прав человека;
- обеспечить выполнение земельного законодательства;
- повысить поступление доход в местный бюджет (сокращение задолженности по земельному налогу).

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля во всех сферах деятельности (перечисленным выше функциям), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

Для надлежащего исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального контроля необходимо введение дополнительных штатных единиц, которые будут заниматься исключительно указанными функциями. Одновременно, существующие нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления не позволяют этого сделать.

Таким образом, необходимо:

- пересмотреть (в сторону увеличения) нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;
- организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального контроля.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

Действующая редакция Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ (ред. от 29.11.2014) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» предусматривает необходимость предварительного уведомления проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя о времени и месте проведения проверки, а также необходимость получать согласование органов прокуратуры на проведение внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

Как показывает практика, юридические лица и индивидуальные предприниматели злоупотребляют предоставленным им правом: получив предварительное уведомление о месте и времени проведения проверки, они своевременно устраняют предполагаемые допущенные нарушения, являющиеся поводом для обращения граждан в орган муниципального контроля либо уклоняются от присутствия на месте проведения проверки.

Тем самым, имеющиеся по сообщениям граждан нарушения фактически не выявляются, приобретая латентный, хронический характер.

На основании вышеизложенного, предлагаем отменить согласование с органами прокуратуры при проведении внеплановых проверок, отменить предварительное уведомление о проведении плановой и внеплановой проверки либо расширить перечень случаев, когда проверка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей может проводиться без их предварительного уведомления и согласования с органами прокуратуры.

В отношении муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля:

Учитывая широкую общественную значимость жилищно-коммунальной сферы, а также действия органов государственного жилищного надзора по переадресации в органы местного самоуправления обращений граждан, проведение проверок в рамках осуществления

муниципального жилищного контроля требует значительных финансовых (обучение муниципальных служащих, приобретение специальных приборов, оборудования, канцелярские расходы и т.п.) и трудовых затрат.

Таким образом, желательно:

- продолжать организовывать проведение обучающих семинаров для граждан, председателей товариществ собственников жилья, руководителей управляющих организаций, жилищно-строительных кооперативов;

- продолжать организовывать проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, для правильного применения на практике положений действующего федерального законодательства в области проведения муниципального жилищного контроля;

- установить наиболее четкое взаимодействие с органом государственного жилищного надзора, органами прокуратуры, в целях более эффективной реализации функций в области муниципального жилищного контроля;

Глава Орловского сельсовета Татарского района

Новосибирской области

Орловского
сельсовета



Л.Н.Самолитченко